

В России ежегодно погибает при пожарах несколько тысяч человек. Многолетняя статистика по пожарам, причины которых установлены, показывает, что около 90 % пожаров вызвано человеческой деятельностью.

Состояние пожарной безопасности, несмотря на ежегодное улучшение показателей обстановки с пожарами, по-прежнему, оказывает заметное влияние на социально-экономическое положение государства и граждан. Так, полные потери от пожаров оцениваются примерно в 50 млрд.руб. в год, что составляет почти 50% от суммы финансовых средств, предусматриваемых в бюджете для решения проблемы аварийного и ветхого жилого фонда или половину от суммы, планируемой

Ежедневно происходит около 600 пожаров, до 90 чел. погибают или получают серьезные травмы, около 1 тыс. чел. остаются без жилья в результате его уничтожения или существенного повреждения пожаром. Гибель людей при пожарах снизилась: 20тыс. (2004г.) и 13,9тыс. (2009г.). В год фиксируется 2,2 – 2,3 тыс. пожаров (примерно 1%) в зданиях, где имелась пожарная автоматика (примерно в 50% случаев выполнила свою задачу).

Совершенно поразительные данные по системам противодымной защиты: из 500-600 случаев пожаров в зданиях, где имелись такие системы, они выполнили свою задачу всего в 30-40 случаях или в 6-7% случаев. Меры по безопасности людей требуют тщательных проектных проработок. Об актуальности этой проблемы говорит и тот факт, что ежегодно в зданиях высотой 10 этажей и более происходит более 10 тыс. пожаров, в результате которых погибает около 300 человек.

Еще более тревожные цифры по зданиям высотой 6-9 этажей, к которым в нормах серьезных дополнительных требований пожарной безопасности не предъявляется. Здесь в год происходит по 15-18 тыс. пожаров, на которых погибает до 900 чел. (это более чем в 2,5 раза выше, чем по всем пожарам в России). Имеет место мнение, что большое значение имеют конструктивные решения по противопожарной защите, т.е. многое зависит от степени огнестойкости здания.

Основные причины и объекты пожаров

| Наименование показателя | № строки | Количество пожаров, единиц (из стр. 01 гр. 3) | Прямой материальный ущерб от пожаров, тыс. руб. (в целых) (из стр. 02 гр. 3) |
|--|----------|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Причины пожаров: | | | |
| - поджоги | 17 | 15662 | 2795277 |
| - нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и бытовых электроприборов | 18 | 41374 | 5448501 |

| | | | |
|--|----|-------|---------|
| - неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства | 19 | 518 | 525718 |
| - неосторожное обращение с огнем | 20 | 41951 | 1166285 |
| - в т.ч. шалость детей с огнем | 21 | 2107 | 53058 |
| - нарушение правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ | 22 | 950 | 674046 |
| - взрывы | 23 | 85 | 9635 |
| - самовозгорание веществ и материалов | 24 | 519 | 48693 |
| - неисправность и нарушение правил эксплуатации печного отопления | 25 | 23128 | 1164522 |
| - неустановленные | 26 | 1557 | 920099 |
| - прочие причины пожаров | 27 | 13959 | 1571053 |
| Объекты пожаров: | | | |
| - производственные здания и складские помещения производственных предприятий | 28 | 3089 | 2505348 |
| - склады, базы и торговые помещения | 29 | 3617 | 1707891 |
| - административно-общественные здания | 30 | 2870 | 756636 |
| - жилой сектор (жилые дома, общежития, дачи, садовые домики, надворные постройки и т.п.) | 31 | 97063 | 5057933 |
| - строящиеся объекты | 32 | 812 | 75410 |
| - сооружения, установки | 33 | 982 | 158118 |
| - транспортные средства (морские, речные и воздушные суда и т.д.) | 34 | 19303 | 2092034 |
| - железнодорожный подвижной состав | 35 | 84 | 38756 |
| - сельскохозяйственные объекты | 36 | 2771 | 1750590 |
| - горные выработки, пласты угля и т.д. | 37 | 0 | 0 |
| - прочие объекты пожаров | 38 | 9112 | 181114 |

Основной задачей руководителя предприятия является обеспечение безопасности людей и сохранности материальных ценностей от огня. Пожары на промышленных производствах как правило приводят к тяжелым последствиям. В связи с этим актуальность вопроса обучения руководителей и должностных лиц организаций мерам пожарной безопасности очевидна, тем более, что от их знаний и умений в области пожарной безопасности зависят жизнь и здоровье людей.

В настоящее время существует значительное количество учреждений, которые занимаются вопросами обучения работников организаций по программам пожарно-технического минимума. В связи с тем, что в конце 2007 г. утверждены Нормы пожарной безопасности «[Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций](#)» (Приказ МЧС России от 12.12.2007 г. №645) и в 2008 г. принят «[Технический регламент о требованиях пожарной безопасности](#)», имеется необходимость разработки требований к объёму знаний и навыков в области пожарной безопасности, которыми должны обладать руководители и должностные лица организаций, отвечающие за обеспечение пожарной безопасности.

Нормативные правовые акты в сфере противопожарной безопасности:

- во-первых, определяют общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;
- во-вторых, регулируют в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства;
- в-третьих, устанавливают ответственность за несоблюдения правил противопожарной безопасности.

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой форму государственного регулирования общественных отношений, посредством которой поведение их участников приводится в соответствие с требованиями и дозволениями, содержащимися в нормах права и предполагает осознание субъектами права своих прав и обязанностей, в которых содержится государственная воля, выступающая в виде требований - обязанностей и дозволений – прав. Механизм правового регулирования соответствующих общественных отношений включает такие элементы, как правовые нормы, правовые отношения, правовая ответственность, правовое сознание и т.д. Субъекты права при этом, так или иначе, реагируют на требования и дозволения государственной воли. Их положительная реакция образует правомерное поведение, соответствующее установленному правопорядку. Отклоняющееся от юридически властных предписаний поведение образует правонарушения.

Общепризнанными правовыми формами государственного регулирования экономики соответственно выступают законы, подзаконные и судебные акты.

Естественно, что ядро правовой основы деятельности в области пожарной безопасности составляет Конституция Российской Федерации, которая «имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации» (ст.15).

Законодательную основу правового регулирования в области пожарной безопасности, составляет закон [«О пожарной безопасности»](#), который является системообразующим законодательным актом и определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области правоотношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами. Потенциал Федерального закона [«О пожарной безопасности»](#) вполне достаточен для того, чтобы отечественная система обеспечения пожарной безопасности заняла в системе институтов общества и государства достойное место.

Важной составной частью нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности являются иные федеральные законы. Одни из них (полностью или частично) регулируют деятельность в области пожарной безопасности прямо, другие косвенно, определяя рамки такой деятельности.

Основные нормативные правовые акты о пожарной безопасности

1. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ, который является основным законом в области пожарной безопасности. В законе предусмотрены права и обязанности и даются основные определения:

пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана - совокупность органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ;

государственный пожарный надзор - деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

противопожарный режим - правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

профилактика пожаров - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

2. Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

3. Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года N 390

Данные правила устанавливают требования пожарной безопасности на территории Российской Федерации и являются обязательными для исполнения всеми органами государственной власти, организациями, предприятиями, учреждениями, гражданами.

Нарушение (невыполнение, ненадлежащее выполнение или уклонение от выполнения) требований пожарной безопасности, в том числе Правил, влечет уголовную, административную, дисциплинарную или иную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Наряду с данными Правилами в области пожарной безопасности существуют также различные стандарты, строительные нормы и правила, нормы технологического проектирования, отраслевые и региональные правила пожарной безопасности и другие нормативные документы, регламентирующие требования пожарной безопасности.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года N 195-ФЗ, предусматривает административную ответственность за несоблюдение правил пожарной безопасности.

5. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 года N 63-ФЗ, предусматривает уголовную ответственность за несоблюдение правил пожарной безопасности.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Для организации обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации была создана **система обеспечения пожарной безопасности**.

В соответствии с Федеральным законом «[О пожарной безопасности](#)» под **системой обеспечения пожарной безопасности** в Российской Федерации понимается совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

При рассмотрении вопроса о нормативном правовом регулировании в области пожарной безопасности необходимо упомянуть, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области обеспечения пожарной безопасности является **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**. МЧС России в пределах своей компетенции организует подготовку и утверждение в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, а также разрабатывает в соответствии с возложенными на него задачами проекты законов, иных нормативных правовых актов и проекты технических регламентов в области обеспечения пожарной безопасности.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учет пожаров и их последствий;
- и другие.