

Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

По оценкам специалистов, противопожарное состояние большинства организаций ухудшается. Это связано со значительным сокращением ассигнований на выполнение противопожарных мероприятий, сокращением ведомственной пожарной охраны, снижением контроля со стороны руководителей разных уровней за соблюдением противопожарного режима. В создавшейся ситуации особый акцент должен быть сделан на соблюдение законодательства в области пожарной безопасности, в том числе на реализацию в полной мере прав и обязанностей руководителей организаций и граждан в области пожарной безопасности.

Права организаций в области пожарной безопасности

Права организаций в области пожарной безопасности перечислены в ст.37 закона «[О пожарной безопасности](#)».

Первым правом организаций в области пожарной безопасности является создание, реорганизация и ликвидация в установленном порядке подразделений пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств. На пожарную охрану организаций возлагаются задачи по предупреждению пожаров и их тушению.

Предупреждение пожаров включает в себя - контроль за соблюдением в организации требований пожарной безопасности и разработку и реализацию, в пределах предоставленной компетенции, мер пожарной безопасности.

Вторым правом организаций в области пожарной безопасности является право вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности. Данное положение носит конституционный характер, которое подразумевает право на обращение граждан (руководителей организаций) в государственные органы и органы местного самоуправления.

Третьим правом организаций в области пожарной безопасности является проведение работ по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях.

Поскольку проведение таких расследований является не обязанностью, а правом руководителей предприятий, законодательно не регламентирована процедура проведения этих проверок. В их ходе недопустимо нарушение действующего законодательства, например, о правах и свободах граждан, и указанные расследования не подменяют аналогичную деятельность уполномоченных органов государственной власти.

Четвертым правом организаций в области пожарной безопасности является право устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности. Данное положение можно рассматривать как осуществляемое внутри

предприятия и регулируемое в основном трудовым законодательством, и как осуществляемое вне предприятия и регулируемое гражданским законодательством.

Пятым правом организаций в области пожарной безопасности является право получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Обязанности организаций в области пожарной безопасности

По оценкам специалистов, противопожарное состояние большинства предприятий ухудшается. Это связано со значительным сокращением ассигнований на выполнение противопожарных мероприятий, сокращением объектовой и ведомственной пожарной охраны, снижением контроля со стороны руководителей разных уровней за соблюдением противопожарного режима.

В создавшейся ситуации особый акцент должен быть сделан на соблюдение законодательства в области пожарной безопасности, в том числе на исполнение организациями обязанностей в области пожарной безопасности.

На организации Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. **№ 69-ФЗ** «[О пожарной безопасности](#)» возлагаются ряд обязанностей.

Первой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Согласно **п.1-4** Правил противопожарного режима в Российской Федерации (ППР в РФ), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. **№ 390**, Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте.

Второй обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности. В соответствии со **ст.5** Технического регламента о требованиях пожарной безопасности в каждой организации в целях предотвращения пожара, обеспечения безопасности людей и защиты имущества должна быть создана система обеспечения пожарной безопасности. Меры пожарной безопасности представляют собой действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности. Требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей с помощью указанной системы должен быть обеспечен выполнением обязательных требований пожарной

безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, или пожарный риск не должен превышать допустимых значений, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности.

Третьей обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности. В силу **п.3** Правил противопожарного режима в Российской Федерации, лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума. Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по [пожарной безопасности](#). Обучение работников организаций в области пожарной безопасности регламентируется приказом МЧС России от 12.12.2007 г. **№ 645** «Об утверждении Норм пожарной безопасности "[Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций](#)"».

Четвертой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности. Коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. Заключение коллективных договоров и их структура предусмотрены **ст.40,41** Трудового кодекса Российской Федерации.

Пятой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Согласно **п.61-63**. Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических установок пожаротушения и сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, систем противопожарного водоснабжения, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки. При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по [пожарной безопасности](#) и (или) специальных технических условий.

На объекте должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта. Перевод установок с автоматического пуска на ручной запрещается, за исключением случаев, предусмотренных нормативными документами по [пожарной безопасности](#). Устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления,

препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств).

Шестой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров.

Седьмой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства. Подробно этот вопрос проанализирован в соответствующем разделе пособия.

Восьмой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий. Указанные отношения регламентируются Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности», утвержденного приказом МЧС России от 28.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

В рамках мероприятий по надзору за соблюдением установленных требований пожарной безопасности могут осуществляться:

- визуальный осмотр объекта надзора с целью оценки соответствия объекта требованиям пожарной безопасности;
- анализ документов; отбор образцов (проб), исследования, экспертизы, необходимые для заключения о соответствии объекта надзора требованиям пожарной безопасности;
- установление уровня знаний требований пожарной безопасности;
- иные процессуальные действия, установленные законодательством Российской Федерации.

Визуальный осмотр объекта надзора осуществляется в присутствии руководителя или иного уполномоченного руководителем должностного лица, индивидуального предпринимателя или иного уполномоченного им должностного лица. В ходе визуального осмотра фиксируются общая характеристика пожарной опасности объекта; факты нарушений

требований пожарной безопасности. Впоследствии результаты визуального осмотра отражаются в акте проверки.

Девятой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» одной из форм проведения органами государственного пожарного надзора мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности является документарная проверка.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Организация документарной проверки проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Десятой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов.

Одиннадцатой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность содействовать деятельности добровольных пожарных. Так добровольным пожарным объектовых подразделений добровольной пожарной охраны решением руководителя организации могут быть предоставлены следующие льготы:

- получение жилой площади в домах, построенных за счет средств организации, в первоочередном порядке при признании их нуждающимися в улучшении жилищных условий;
- получение одного раза в 2 года путевок в санатории, дома отдыха, пансионаты и другие оздоровительные учреждения этой организации;
- получение ежегодного очередного оплачиваемого отпуска в удобное для них время;
- оплату коммунальных услуг, предоставляемых организацией, в размере до 50 процентов.

Двенадцатой обязанностью руководителей организаций в области пожарной безопасности является обязанность обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы). В настоящее время перечень таких организаций утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2005 г. **№ 477-рс** и является основанием для создания и содержания организациями подразделений пожарной охраны.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

В соответствии со ст.38 закона «**О пожарной безопасности**» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к **дисциплинарной, административной или уголовной ответственности** в соответствии с действующим законодательством.

При рассмотрении вопроса об ответственности необходимо исходить из того, что правонарушения в области пожарной безопасности являются дисциплинарный проступок, административное правонарушение, преступление.

Дисциплинарным проступком в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации признается неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовым договором обязанностей. Обязанности работника определены статьей 21 Трудового Кодекса Российской Федерации.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным Кодексом Российской Федерации под угрозой наказания.

Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Уголовным Кодексом Российской Федерации, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

Дисциплинарная ответственность за нарушения в области пожарной безопасности

Дисциплинарная ответственность - правовая форма воздействия на работников за совершение дисциплинарного проступка. Заключается в наложении дисциплинарных взысканий администрацией предприятия. Перечень дисциплинарных взысканий, определенный ст.192 Трудового Кодекса Российской Федерации, является исчерпывающим и включает в себя замечание, выговор, увольнение.

Административная ответственность за нарушения в области пожарной безопасности

Административная ответственность - правовая форма воздействия на граждан и юридических лиц за совершенное административное правонарушение.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) содержится три статьи о правонарушениях в области пожарной безопасности. Основной, базовой, является **Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности:**

1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3-8 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа **на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.**

2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, -

влекут наложение административного штрафа **на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.**

3. Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения -

влечет наложение административного штрафа **на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.**

4. Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; **на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.**

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа **на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.**

6. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, -

влечет наложение административного штрафа **на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.**

6.1. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, -

влечет наложение административного штрафа **на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.**

7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, -

влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.**

8. Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям -

влечет наложение административного штрафа **на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.**

Помимо этого, в КоАП РФ за нарушение правил пожарной безопасности в лесах предусмотрена административная ответственность согласно **Статьи 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах:**

1. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

3. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

4. Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

За Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте предусмотрена **Статья 11.16.:**

Нарушение установленных на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте требований пожарной безопасности -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Порядок назначения административного наказания установлен главой 4 КоАП РФ.

Следует иметь в виду, что назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Уголовная ответственность за нарушения в области пожарной безопасности

Уголовная ответственность - правовое последствие совершения преступления, заключающееся в применении к виновному государственного принуждения в форме наказания в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (УК РФ).

Основной нормой права, предусматривающей наступление уголовной ответственности, за нарушение требований пожарной безопасности является **Статья 219.:**

1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с

лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Кроме этого, есть ряд смежных норм права. Так, **Статьей 167.** УК РФ установлена уголовная ответственность за умышленные уничтожение или повреждение имущества:

1. Умышленные уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, -

наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные из хулиганских побуждений, путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом либо повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, -

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

В соответствии со **Статьей 168.** УК РФ уголовную ответственность влечет уничтожение или повреждение имущества по неосторожности:

Уничтожение или повреждение чужого имущества в крупном размере, совершенные путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности, -

наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же

Помимо этого, ряд статей УК РФ могут повлечь уголовную ответственность как за нарушение требований пожарной безопасности, так и нарушение иных требований, в зависимости от конкретных обстоятельств.

Так, **Статья 217.** устанавливает уголовную ответственность за нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах:

1. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

В соответствии со **статьей 218**. УК РФ уголовную ответственность влечет нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий:

Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, -

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Основания и порядок привлечения к уголовной ответственности регламентированы Общей частью Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Инструкции о мерах пожарной безопасности

В соответствии с **п.2** Правил противопожарного режима в Российской Федерации (ППР в РФ) в отношении каждого объекта (за исключением индивидуальных жилых домов)

руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты (далее - руководитель организации), утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII ППР в РФ, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения производственного и складского назначения.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации

(извлечение)

Требования к инструкции о мерах пожарной безопасности

460. Инструкция о мерах пожарной безопасности разрабатывается на основе настоящих Правил, нормативных документов по [пожарной безопасности](#), исходя из специфики пожарной опасности зданий, сооружений, помещений, технологических процессов, технологического и производственного оборудования.

461. В инструкции о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

- а) порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных путей;
- б) мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования и производстве пожароопасных работ;
- в) порядок и нормы хранения и транспортировки пожаровзрывоопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов;
- г) порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы;
- д) расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта и проведения огневых или иных пожароопасных работ, в том числе временных;
- е) порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;
- ж) допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- з) порядок и периодичность уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;

и) предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;

к) обязанности и действия работников при пожаре, в том числе при вызове пожарной охраны, аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции и электрооборудования (в том числе в случае пожара и по окончании рабочего дня), пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации горючих веществ и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделения).

л) допустимое (предельное) количество людей, которые могут одновременно находиться на объекте.

462. В инструкции о мерах пожарной безопасности указываются лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за:

а) сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства и дежурных служб объекта;

б) организацию спасания людей с использованием для этого имеющихся сил и средств;

в) проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);

г) отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты), остановку работы транспортирующих устройств, агрегатов, аппаратов, перекрывание сырьевых, газовых, паровых и водных коммуникаций, остановку работы систем вентиляции в аварийном и смежных с ним помещениях, выполнение других мероприятий, способствующих предотвращению развития пожара и задымления помещений здания;

д) прекращение всех работ в здании (если это допустимо по технологическому процессу производства), кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара;

е) удаление за пределы опасной зоны всех работников, не участвующих в тушении пожара;

ж) осуществление общего руководства по тушению пожара (с учетом специфических особенностей объекта) до прибытия подразделения пожарной охраны;

з) обеспечение соблюдения требований безопасности работниками, принимающими участие в тушении пожара;

и) организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей;

к) встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара;

л) сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава, о перерабатываемых или

хранящихся на объекте опасных (взрывоопасных), взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществах;

м) по прибытии пожарного подразделения информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта, прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара;

н) организацию привлечения сил и средств объекта к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития.»

Общей инструкцией о мерах пожарной безопасности для организации в целом является общеобъектовая инструкция.

Общеобъектовая инструкция должна содержать следующую информацию:

- общие положения, включающие юридические основания введения данного нормативного документа на предприятии и обязательность исполнения требований данной инструкции всеми работающими на предприятии;
- ссылки на другие, конкретные, инструкции о мерах пожарной безопасности для зданий, сооружений, установок, помещений, технологического оборудования как на дополняющие требования данной инструкции и обязательные к исполнению;
- порядок допуска работников предприятия к выполнению своих обязанностей;
- ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;
- организационные мероприятия, регламентирующие основные направления обеспечения пожарной безопасности на предприятии (порядок назначения, права и обязанности ответственных за пожарную безопасность, учреждения добровольных противопожарных формирований, обучения мерам пожарной безопасности и т.п.);
- противопожарный режим на территории, в зданиях, сооружениях и помещениях предприятия;
- требования к содержанию путей эвакуации;
- требования пожарной безопасности к электроустановкам;
- требования пожарной безопасности к системам отопления и вентиляции;
- требования пожарной безопасности к технологическим установкам, взрыво- и пожароопасным процессам производства.;
- порядок хранения веществ и материалов на территории, в зданиях и сооружениях предприятия;
- содержание сетей наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения;

- содержание установок пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты, оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией;
- содержание пожарной техники и первичных средств пожаротушения;
- общий порядок действий при пожаре;
- обязанности работающих и администрации предприятия.

Инструкции для отдельных зданий, сооружений и помещений, а также для производственных процессов (технологий) разрабатываются на основании требований общеобъектовой инструкции и дополняют ее, более подробно анализируют пожарную опасность и конкретизируют требования пожарной безопасности. Выписки из инструкций вывешиваются на рабочих местах, на видных местах в защищаемых помещениях.

Инструкции для выполнения временных взрыво- и пожароопасных, огневых, строительного-монтажных и т.п. работ, на которые выдается наряд-допуск, разрабатываются конкретно для проведения данных видов работ на предприятии. До начала производства работ по этим инструкциям проводится обучение работающих, о чем делается отметка в наряде-допуске администрацией предприятия.

Необходимость разработки инструкций о мерах пожарной безопасности также регламентирована приказом МЧС России от 12.12.2007 г. **№645** «Об утверждении норм пожарной безопасности **«Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»** (прил.3).

Противопожарный режим на объекте

Согласно **ст.1** Федерального закона **«О пожарной безопасности»** противопожарный режим - требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Установление противопожарного режима предполагает выполнение комплекса мероприятий, к которым относятся:

1. Организация работ по обеспечению пожарной безопасности;
2. Установление обязанностей должностных лиц в области пожарной безопасности;
3. Установление обязанностей ответственного лица за обеспечение пожарной безопасности организации;
4. Установление обязанности сотрудников организации в области пожарной безопасности;
5. Организация обучения сотрудников организации в области пожарной безопасности;
6. Разработка и установление основных требований пожарной безопасности, которые должны быть выполнены в организации для обеспечения пожарной безопасности.

Организация работ по обеспечению пожарной безопасности должна включать:

- разработку и внедрение системы управления пожарной безопасностью согласно установленным требованиям;
- общее руководство и контроль за состоянием пожарной безопасности в организации, контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов, требований, правил и инструкций [по пожарной безопасности](#). Контроль за выполнением служебных обязанностей подчиненными;
- обеспечение пожарной безопасности при проведении технологических процессов, эксплуатации оборудования, производстве пожароопасных работ;
- установка и контроль за состоянием средств контроля, оповещения и пожаротушения;
- организацию разработки и обеспечение выделения финансовых средств на реализацию мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- проведение обучения и инструктажа работников организации в области пожарной безопасности;
- обеспечение электробезопасности предприятия.

Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности изложены в **статье 37. Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"**:

Руководители организации имеют право:

создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;

вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;

проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;

устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Руководители организации обязаны:

соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;

незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

содействовать деятельности добровольных пожарных;

обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на

которых в обязательном порядке создается пожарная охрана (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы).

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Добровольные пожарные формирования

Добровольные пожарные формирования – это добровольные пожарные дружины и добровольные пожарные команды, являющиеся подразделениями добровольной пожарной охраны.

Определение добровольных пожарных дружин и добровольных пожарных команд дано в Федеральном законе от 06 мая 2011 г. №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – закон о ДПО), в соответствии с которым:

добровольная пожарная охрана - социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц - общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

добровольный пожарный - физическое лицо, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

добровольная пожарная дружина - территориальное или объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и не имеющее на вооружении мобильных средств пожаротушения;

добровольная пожарная команда - территориальное или объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и имеющее на вооружении мобильные средства пожаротушения;

По своей организационно-правовой форме добровольная пожарная дружина и добровольная пожарная команда являются общественными объединениями, созданными в виде общественных учреждений.

Под **общественным объединением пожарной охраны** (ст.6. закона о ДПО) понимается созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации социально ориентированное общественное объединение физических лиц и (или) юридических лиц - общественных объединений, основной уставной целью которого является участие в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведении аварийно-спасательных работ.

Общественные объединения пожарной охраны создаются в одной из следующих организационно-правовых форм:

- 1) общественная организация;
- 2) общественное учреждение.

Общественной организацией пожарной охраны является основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими лицами и (или) юридическими лицами - общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей.

Общественные организации пожарной охраны для достижения уставных целей организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

Общественные организации пожарной охраны представляют и защищают законные права и интересы добровольных пожарных и иных членов общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями. Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующей общественной организации пожарной охраны (**ст.7.** закона о ДПО).

Пожарно-технические комиссии

В соответствии с п.5 Правил противопожарного режима в Российской Федерации в целях организации и осуществления работ по предупреждению пожаров на производственных объектах, объектах, на которых может одновременно находиться 50 и более человек, то есть с массовым пребыванием людей, руководитель организации может создавать пожарно-техническую комиссию.

Назначение лиц, ответственных за противопожарное состояние

В соответствии с требованиями Правил противопожарного режима в Российской Федерации (**п.4**) руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте.

Назначение лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности в организации и ее самостоятельных подразделениях осуществляется руководителем организации путем издания соответствующего приказа.

Изданию приказа о назначении ответственных за пожарную безопасность в организации, предшествует получение согласия самих работников (подписание с ними дополнительных соглашений к трудовому договору), а также ознакомление их с должностной инструкцией, в

которой будет прописаны эти обязанности. К тому же работники, на которых возложена ответственность за пожарную безопасность и охрану труда, вначале должны пройти обучение пожарно-техническому минимуму и обучение в области охраны труда в специализированных организациях. После обучения им будет выдано удостоверение установленного образца.

Пример приказа «О порядке обеспечения пожарной безопасности на территории, в зданиях, сооружениях и помещениях предприятия».

ПРИКАЗ № _____

г.Москва

«___» _____ 200__г.

«О порядке обеспечения пожарной безопасности на территории, в зданиях, сооружениях и помещениях организации»

В целях обеспечения пожарной безопасности в цехах, мастерских, складах, производственных участках, жилых домах и административных помещениях организации

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Ответственным за пожарную безопасность организации назначить главного инженера _____.

2. Назначить ответственными за пожарную безопасность (противопожарное состояние) цехов, мастерских, складов, производственных участков руководителей этих подразделений, а в административных помещениях руководителей соответствующих служб организации:

Столярная мастерская - _____.

Гараж - _____.

Склады №№1-4 - _____.

Склад материальный - _____.

Склад готовой продукции - _____.

Электрощитовая - _____.

Сварочная мастерская - _____.

.....

Приёмная директора - _____.

Бухгалтерия - _____.

Делопроизводство - _____.

Отдел кадров - _____.

(перечислить все объекты и конкретно указать лиц, ответственных за пожарную безопасность, которые после ознакомления с приказом по организации должны расписаться на обороте листа об ознакомлении).

3. Ответственным за пожарную безопасность электроустановок организации назначить энергетика предприятия _____.

4. Ответственным за пожарную безопасность систем вентиляции и отопления организации назначить _____.

5. Ответственным за пожарную безопасность в своей работе руководствоваться инструкциями о мерах пожарной безопасности (приложения 1- __), обеспечивая строгое и точное соблюдение противопожарного режима всеми инженерно-техническими работниками (далее - ИТР), рабочими и служащими.

6. Всем ИТР, рабочим и служащим организации проходить противопожарный инструктаж в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 12.12.2007 г. **№ 645** «Об утверждении норм пожарной безопасности [«Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»](#)». Организацию противопожарного инструктажа и прием зачетов от работников возложить на ответственного за пожарную безопасность организации.

Сроки, место и порядок проведения противопожарного инструктажа приведены в приложении _____.

Лица, не прошедшие противопожарный инструктаж, а также показавшие неудовлетворительные знания, к работе не допускаются.

7. С инженерно-техническими работниками, рабочими и служащими, выполнение служебных обязанностей которых связано с повышенной пожарной опасностью, проводить пожарно-технические минимумы.

Сроки, место, порядок проведения пожарно-технических минимумов, а также распределение по группам с учетом категории специалистов приведены в приложении _____.

8. Сварочные и другие огневые работы на территории и в зданиях (сооружениях) организации проводить в соответствии с приложением _____.

9. На каждую рабочую смену иметь боевые расчеты добровольной пожарной дружины из расчета:

а) в производственных помещениях – не менее 5-ти чел.;

б) в остальных помещениях и участках – не менее 3-х чел.

Обязанности членов добровольной пожарной дружины и распределение функций по действиям при пожаре (загорании) или учебной тревоге приведены в приложении _____.

10. Из числа ИТР создать пожарно-техническую комиссию с правами, обязанностями и в составе, изложенными в приложении _____.

Директор _____

Лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, наряду с руководителем организации, несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с законом «[О пожарной безопасности](#)» (ст.38).

Лицензирование в области пожарной безопасности

В соответствии с требованиями **статьи 3.** закона «[О пожарной безопасности](#)» одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности является лицензирование деятельности в области пожарной безопасности.

В соответствии со **ст.12** Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат следующие виды деятельности в области пожарной безопасности:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. **№ 957** «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» лицензирование указанных видов деятельности отнесено к компетенции МЧС России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. **№ 1225** утверждено Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в котором установлен порядок лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Указанным Положением определено, что лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг, перечень которых включает в себя:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах
9. Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов
10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций
11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения

В указанном Положении определен перечень лицензионных требований, перечень документов, необходимых для получения лицензии, порядок рассмотрения и принятия решения лицензирующим органом о выдаче соискателю лицензии, порядок осуществления лицензионного контроля.

Требования к декларации пожарной безопасности

Декларация пожарной безопасности – документ, в котором собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на законных основаниях, удостоверяет, что объект защиты соответствует всем требованиям, установленным Техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» и нормативными документами [по пожарной безопасности](#).

Декларация пожарной безопасности является формой оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

Приказом МЧС России от 24 февраля 2009 г. **№ 91** утверждены форма и порядок регистрации декларации пожарной безопасности.

Зарегистрирована

(Наименование территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа МЧС России - органа, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора)

"__" _____ 20__ г.

Регистрационный N _____

Декларация
пожарной безопасности

Настоящая декларация составлена в отношении _____

(указывается организационно-правовая форма юридического лица,

функциональное назначение, полное и сокращенное наименование (в случае,

если имеется), в том числе фирменное наименование объекта защиты)

Основной государственный регистрационный номер записи о государственной
регистрации юридического лица _____

Идентификационный номер налогоплательщика _____

Место нахождения объекта защиты _____

(указывается адрес фактического места

нахождения объекта защиты)

Почтовый и электронный адреса, телефон, факс юридического лица и
объекта защиты _____

N	Наименование раздела	3
п/п	2	
1	I. Оценка пожарного риска <*>, обеспеченного на объекте защиты	

(заполняется, если проводился расчет риска. В разделе указываются

расчетные значения уровня пожарного риска и допустимые значения

уровня пожарного риска, а также комплекс выполняемых

инженерно-технических и организационных мероприятий для

обеспечения допустимого значения уровня пожарного риска)

II. Оценка возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара

(заполняется самостоятельно, исходя из собственной оценки

возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара, либо приводятся

реквизиты документов страхования <*>)
III. Перечень федеральных законов о технических регламентах и нормативных документах по пожарной безопасности, выполнение которых обеспечивается на объекте защиты

(в разделе указывается перечень выполняемых требований федеральных

законов о технических регламентах и нормативных документах по

пожарной безопасности для конкретного объекта защиты)

Настоящую декларацию разработал

(должность, фамилия, инициалы)

(подпись)

«__» _____ 20__ г.

М.П.

<*> К декларации прилагаются расчеты по оценке пожарного риска.

<*> К декларации прилагается копия страхового полиса.

Требования к документации на производственные объекты

Статья 92 Технического регламента устанавливает требования к документации на производственные объекты.

Документация на производственные объекты, в том числе на здания, сооружения, строения, и технологические процессы должна содержать пожарно-технические характеристики, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Состав и функциональные характеристики систем обеспечения пожарной безопасности производственных объектов должны быть оформлены в виде самостоятельного раздела проектной документации.

Данные требования частично дублируют положения ст. 78 Технического регламента, предусматривающие требования к проектной документации на объекты строительства.

В соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» приказом МЧС России от 4 ноября 2004 года № 506 утвержден типовой паспорт безопасности опасного объекта.

Типовой паспорт безопасности опасного объекта устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению паспорта безопасности опасного объекта. Настоящий типовой паспорт безопасности предназначен для разработки паспортов безопасности на объектах, использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих *радиоактивные, пожаровзрывоопасные*, опасные химические и биологические *вещества*, гидротехнических сооружениях в случае возможности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Паспорт безопасности опасного объекта разрабатывается для решения следующих задач:

- определения показателей степени риска чрезвычайных ситуаций для персонала опасного объекта и проживающего вблизи населения;
- определения возможности возникновения чрезвычайных ситуаций на опасном объекте;
- оценки возможных последствий чрезвычайных ситуаций на опасном объекте;
- оценки возможного воздействия чрезвычайных ситуаций, возникших на соседних опасных объектах;
- оценки состояния работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций на опасном объекте;
- разработки мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на опасном объекте.

Разработку паспорта безопасности опасного объекта организует руководство объекта.

Паспорт безопасности опасного объекта разрабатывается в двух экземплярах. Первый экземпляр паспорта безопасности опасного объекта остается на объекте. Второй экземпляр паспорта безопасности опасного объекта направляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации (по месту расположения объекта).

Паспорт безопасности опасного объекта включает в себя разделы:

"Общая характеристика опасного объекта";

"Показатели степени риска чрезвычайных ситуаций";

"Характеристика аварийности и травматизма";

"Характеристика организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасность объекта и готовность к ликвидации чрезвычайных ситуаций";

Нормативные значения пожарного риска для производственных объектов

Статья 93 Технического регламента определяет нормативные значения пожарного риска для производственных объектов.

1. Величина *индивидуального пожарного риска* в зданиях, сооружениях, строениях и на территориях производственных объектов не должна превышать одну миллионную в год.
2. Риск гибели людей в результате воздействия опасных факторов пожара должен определяться с учетом функционирования систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.
3. Для производственных объектов, на которых обеспечение величины индивидуального пожарного риска одной миллионной в год невозможно в связи со спецификой функционирования технологических процессов, *допускается увеличение индивидуального пожарного риска* до одной десятитысячной в год. При этом должны быть предусмотрены меры по обучению персонала действиям при пожаре и по социальной защите работников, компенсирующие их работу в условиях повышенного риска.
4. Величина *индивидуального пожарного риска* в результате воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в селитебной зоне вблизи объекта, не должна превышать одну стомиллионную в год.
5. Величина *социального пожарного риска* воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в селитебной зоне вблизи объекта, не должна превышать одну десятиллионную в год.

Согласно определениям, данным в ст. 2 Технического регламента:

пожарный риск - это мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей (п. 28);

допустимый пожарный риск - это пожарный риск, уровень которого допустим и обоснован исходя из социально-экономических условий (п. 8);

индивидуальный пожарный риск - это пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара (п. 9);

социальный пожарный риск - это степень опасности, ведущей к гибели группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара (п. 43).

Порядок проведения анализа пожарной опасности производственного объекта и расчета пожарного риска

Статья 94 Технического регламента устанавливает последовательность оценки пожарного риска на производственном объекте.

Оценка пожарного риска на производственном объекте должна предусматривать:

- 1) анализ пожарной опасности производственного объекта;
- 2) определение частоты реализации пожароопасных аварийных ситуаций на производственном объекте;
- 3) построение полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- 4) оценку последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;
- 5) вычисление пожарного риска.

Оценка последствий воздействия опасных факторов пожара, взрыва на людей для различных сценариев развития пожароопасных ситуаций предусматривает определение числа людей, попавших в зону поражения опасными факторами пожара, взрыва.

Федеральный государственный пожарный надзор

В соответствии со **ст. 1** закона «[О пожарной безопасности](#)»

Федеральный государственный пожарный надзор - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации [о пожарной безопасности](#) (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Органами государственного пожарного надзора являются:

а) структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

б) структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

в) структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

г) структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

Юрисдикционная деятельность органов государственного пожарного надзора включает в себя производство по делам об административных правонарушениях и осуществление дознания по делам о пожарах в соответствии с процессуальными нормами действующего законодательства.

Декларирование пожарной безопасности

Декларирование в целях технического регулирования в области пожарной безопасности употребляется в двух аспектах.

Во-первых, декларирование пожарной безопасности, применяемое по отношению к организациям, составом которого является разработка и подача декларации пожарной безопасности. В соответствии с **п.7 ст.2** Технического регламента **декларация пожарной безопасности** - форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

В соответствии со **ст.64** Технического регламента декларация пожарной безопасности составляется собственником объекта защиты, или лицом, владеющим объектом защиты на законном основании самостоятельно и в уведомительном порядке направляется в орган государственного пожарного надзора.

Во-вторых, декларирование соответствия, применяемое по отношению к продукции, которое в соответствии со **ст.145** Технического регламента является одной из форм обязательного

подтверждения соответствия продукции требованиям, установленным Техническим регламентом.

Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

В соответствии со **ст.2** Федерального закона «О техническом регулировании» подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

В соответствии со **ст.18** Федерального закона «О техническом регулировании» подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров;
- содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Принципы, в соответствии с которыми осуществляется оценка соответствия указаны в **ст.19** Федерального «О техническом регулировании».

Организация обучения работников организаций мерам пожарной безопасности

В соответствии со **ст.25** Федерального закона от 21.12.1994 г. **№69-ФЗ «О пожарной безопасности»** (далее - Федеральный закон «О пожарной безопасности») **противопожарная пропаганда** – целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, осуществляемое через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не

запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Проведение противопожарной пропаганды является одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности (**ст.3** Федерального закона «[О пожарной безопасности](#)»).

Противопожарная пропаганда основывается на следующих принципах:

- восполнять недостающий личный опыт граждан;
- опираться на теорию;
- воздействовать на людей дифференцированно (с учётом пола, возраста, образования, профессии, места проживания, и т.п.) и непрерывно;
- при формулировании задания на разработку пропагандистской продукции и при её реализации применять алгоритм: «кто, для чего, на кого, где и когда, как и с помощью чего осуществляет воздействие»;
- вместо запретов использовать методы, ориентированные на потребности людей.

В соответствии со **ст.37** Федерального закона «[О пожарной безопасности](#)» обязанность по проведению противопожарной пропаганды в организациях возложена на их руководителей.